

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

I. Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului XI „Renta viageră agricolă” din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Oficiul Național de Rentă Viageră Agricolă își desfășoară activitatea ca direcție în cadrul Agenției Domeniilor Statului în conformitate cu prevederile Titlului XI “Renta viageră agricolă” din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare.

În aplicarea prevederilor Titlului XI “Renta viageră agricolă” din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, Agenția Domeniilor Statului a procedat la plata rentei viagere agricole, confruntându-se însă, cu o serie de situații deosebite.

Astfel, potrivit actualei reglementări, calitatea de rentier o are persoana fizică în vârstă de peste 62 de ani care deține în proprietate până la 10 hectare de teren agricol și care înstrăinează prin acte între vii sau arendează terenuri agricole după intrarea în vigoare a prezentului titlu precum și persoana pensionată pe caz de boală, gradele I și II, care, chiar dacă nu a împlinit vârsta de 62 de ani, își dovedește incapacitatea de a munci cu decizie de la comisia de expertiză medicală și înstrăinează prin acte între vii sau arendează terenuri agricole. Pe lângă aceste dispoziții exprese, rentierul este ținut să îndeplinească și condiția referitoare la suprafața maximă de până la 0,5 hectare teren agricol, pe care o poate păstra pentru folosința personală.

În ceea ce privește plata, articolul 6 din Titlul XI al Legii nr. 247/2005 prevede faptul că renta viageră agricolă se plătește într-o singură rată anuală, în primul semestru al anului următor celui pentru care aceasta este datorată, iar moștenitorii rentierilor vor încasa ultima rată scadentă la data decesului acestora, într-o singură rată anuală, în primul trimestru al anului următor celui pentru care aceasta este datorată, potrivit articolului 8.

În privința contractului de arendare, art.7 din lege prevede faptul că renta viageră agricolă încetează în termen de 30 de zile de la data încetării contractului de arendare, dacă în acest interval rentierul agricol nu face dovada încheierii unui nou contract de arendare.

Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare care nu pot fi amânate, fiind necesară reglementarea acestora în regim de urgență.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere scopul urmărit de lege și anume acela al comasării suprafețelor de teren agricol extravilan în vederea asigurării unei exploatare eficiente a terenurilor agricole, aflate în proprietatea unor persoane fizice, care să permită modernizarea agriculturii și atingerea standardelor existente în țările Uniunii Europene, este necesară stabilirea modalității corecte și concrete de aplicare a legislației în domeniul rentei viagere agricole, prin acest act normativ intenționându-se clarificarea următoarelor aspecte:

- calitatea de rentier să poată fi dobândită și de către persoana fizică în vârstă de peste 62 de ani, căreia i s-a validat cererea de reconstituire a dreptului de proprietate potrivit legilor fondului funciar și optează pentru despăgubirile plătite de către investitor, în acest caz acordul reprezentând, de fapt, o înstrăinare, prin care fostul proprietar, dobândind dreptul de proprietate validat îl cedează, în mod irevocabil, prin voința sa, investitorului, realizându-se, astfel cel mai rapid mod de comasare;
- armonizarea prevederilor art. 6 cu cele cuprinse la art. 8 în privința plății, sub aspectul uniformizării termenului limită al plății, în sensul stabilirii unui termen unic de plată, respectiv până la data de 31 august a anului următor celui pentru care aceasta este datorată, corelat fiind și cu realizarea fondurilor bănești necesare de la bugetul de stat;
- eliminarea prezentării unei dovezi materiale privind încheierea unui nou contract de arendare într-un termen limită pentru a oferi continuitate în acordarea rentei viagere agricole, atâta vreme cât acest contract se încheie în termenul inițial prevăzut de lege, de 30 de zile, scopul legii fiind îndeplinit;
- eliminarea condiției referitoare la suprafața maximă de până la 0,5 hectare teren agricol, pe care o poate păstra pentru folosința personală persoana fizică care urmează să dobândească calitatea de rentier.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește armonizarea prevederilor legale în privința plății, în sensul stabilirii unui termen unic de plată, respectiv până la data de 31 august a anului următor celui pentru care aceasta este datorată, de care să beneficieze atât rentierii cât și moștenitorii acestora. De asemenea, se urmărește extinderea categoriei celor care beneficiază de acordarea rentei viagere agricole prin includerea în aceasta și a persoanelor fizice în vârstă de peste 62 de ani, cărora li s-a validat cererea de reconstituire a dreptului de proprietate potrivit legilor fondului funciar și optează irevocabil pentru despăgubirile plătite de către investitor, în aceeași măsură în care și celelalte categorii beneficiază de rentă pe baza dreptului născut în temeiul Legii 247/2005, cu modificările și completările ulterioare. Consecința neadoptării în regim de urgență a cadrului legislativ care să permită extinderea categoriei beneficiarilor este aceea a limitării accesului la programul național de rentă viageră agricolă a unui număr important de solicitanți.

Totodată, prin acest proiect de act normativ se urmărește eliminarea condiției referitoare la suprafața de teren extravilan de maximum 0.5 ha pe care rentierul o poate păstra în folosință proprie. Aceasta este motivată de faptul că obligația nu poate fi îndeplinită de către persoanele care sunt proprietare pe suprafețe de teren aflate în zonele de deal sau de munte, suprafețe în mare parte improprii exploatareii agricole, din aceasta cauza, programul de rentă viageră agricolă nefiind aplicabil în mod unitar la nivelul întregii țări.

1. Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic

2. Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

Asigură crearea unui sistem de exploatare eficientă a terenurilor agricole aflate în proprietatea persoanelor fizice care să permită modernizarea agriculturii României.

4. Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului pentru anul în curs, deoarece plata pentru noua categorie de beneficiari se va acorda în anul următor înregistrării cererii.

Proiectul de act normativ propune o aplicare unitară a dispozițiilor legale privind renta viageră agricolă față de toți beneficiarii prevederilor legilor funciare, care realizează cel mai rapid și direct efectul comasării terenurilor agricole extravilane, prin modalități diferite. Acordarea nediscriminatorie a dreptului la rentă, va presupune un quantum de câteva sute de noi cereri, având un impact nesemnificativ asupra bugetului de stat, însă va unifica întreg cadrul legislativ pe aceasta temă.

Indicatori	2008	2009	2010	2011	2012	Media pe 5 ani
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: Alte cheltuieli:	0 lei	65.550 Lei	333.944 Lei	708.624 Lei	1.078.440 Lei	437.311,6 Lei
3. Impact financiar, plus/minus		+	+	+	+	+
4. Propuneri						

pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		de la bugetul de stat prin bugetul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale				
6. Calcule detaliat privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare		50 cereri (depuse în anul 2008) x 3,8 ha (media suprafețelor înstrăinate/cerere) x 100 Euro (/ha înstrăinat) x 3,45 lei/euro (cursul mediu estimat pentru anul 2009) = 65.550 lei	65.550 lei + 300 cereri(depuse în 2009) x 3,8ha x 70 euro (suma medie acordata pentru primul an pentru înstrainare) x 3,38 lei/euro (cursul mediu estimat pentru anul 2010) = 333.944 lei	350 cereri x 3,8ha x 100euro x 3,33 lei/euro (cursul mediu estimat pentru anul 2011) + 300 cereri (depuse în 2010) x 3,8 ha x 70 euro x 3,33 lei/euro = 708.624 lei	350 cereri x 3,8 ha x 100 Euro x 3,30 lei/euro (cursul mediu estimat pentru anul 2012) + 300 cereri x 3,8 ha x 100 euro x 3,30 + 300 cereri x 3,8 ha x 70 euro x 3,30 = 1.078.440 lei	437.311,6 Lei

7. Alte informații

-----Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea aplicării corespunzătoare a legislației în domeniul rentei viagere agricole se va elabora un ordin de modificare a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Titlului XI, Renta viageră agricolă din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, aprobate prin ordin al ministrului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene privind modernizarea agriculturii.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

6. Alte informații

Secțiunea a 6- a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare de și alte organisme implicate
Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii
- c) Consiliul Economic si Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1415/12.11.2008.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul ministerului, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

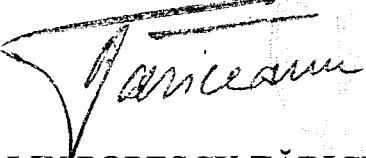
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

2. Alte informații -

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea Titlului XI „Renta viageră” din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU